

Uchwała Nr SO.12.4011.162.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2025 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu powiatu
na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku w osobach:

Przewodniczący Marcin Wydmuch
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Gostyńskiego projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2026 rok

opinię pozytywną.

U Z A S A D N I E N I E

I.

1. Projekt uchwały Rady Powiatu Gostyńskiego w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2026 r. przyjęty uchwałą nr 59/416/25 Zarządu Powiatu Gostyńskiego z dnia 13 listopada 2025 r. został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2025 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
2. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XLII/358/10 Rady Powiatu Gostyńskiego z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Gostyńskiego.

II.

1. W projekcie uchwały w sprawie budżetu na 2026 r. zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 167.770.539,65 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 156.232.434,93 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 11.538.104,72 zł;
 - b) wydatki w wysokości 186.578.446,19 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 146.925.842,20 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 39.652.603,99 zł.

W postanowieniach § 3 przedłożonego projektu wskazano, że deficyt budżetowy w wysokości 18.807.906,54 zł, zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego

z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, przychodami z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz kredytem bankowym.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ufp.

W projekcie uchwały zaplanowano przychody w łącznej wysokości 22.762.065,54 zł, w tym:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 533.863,58 zł,
- przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 4.846.112,96 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 17.382.089,00 zł.

oraz rozchody w wysokości 3.954.159,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2025 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2025 (po zmianach) ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Powiat Gostyński posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2025 wolne środki w wysokości 4.846.112,96 zł. W rozchodach budżetu na rok 2025 zaplanowane zostały także przelewy na rachunki lokat w wysokości 533.863,58 zł, które Jednostka może zaangażować jako źródło finansowania deficytu planowanego w budżecie na rok 2026.

W uzasadnieniu do projektu uchwały (str. 36) wskazano, że: „Planowane przychody budżetu wynoszą 22 762 065,54 zł, z tego: 1. Przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 533 863,58 zł; jest to otrzymana w 2025 r. dotacja na realizację programu Erasmus+ w kwocie 206 390,45 zł oraz niewykorzystane środki na projekt „Cyberbezpieczny Samorząd” w kwocie 327 473,13 zł. Środki zaplanowano w 2025 r. po rozchodach jako przelew kapitału na lokatę, z uwagi na fakt, że powiat w 2025 r. nie dokona przelewu na lokatę, środki te stanowią nadwyżkę i planowane są w 2026 r. jako przychody na § 906. 2. Wolne środki w kwocie 4 846 112,96 zł. Zgodnie z Uchwałą Nr XVIII/144/25 Rady Powiatu Gostyńskiego z dnia 30 października 2025 r. plan wolnych środków wynosi 11 073 641,17 zł a wykonanie wynosi 15 919 754,13 zł (zgodnie z sprawozdaniem Rb-NDS za III kwartał 2025 r.) Powiat w roku 2025 nie planuje już angażować pozostałych wolnych środków (...)”.

Dokonane przez Skład Orzekający analizy potwierdzają kwoty planowanych przez Jednostkę w roku 2026 przychodów, jednakże Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2025 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235–237, art. 258 i art. 264 za wyjątkiem postanowień § 8 pkt 5 przedłożonego projektu uchwały, w którym zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu *do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania powiatu i termin zapłaty upływa w 2027 r.* Skład Orzekający wskazuje, że przepisy art. 258 ufp nie przewidują umocowania dla organu stanowiącego do udzielenia w uchwale budżetowej upoważnienia w ww. zakresie.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
6. Postanowieniem § 6 części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2026 rok oraz w załączniku nr 12 wyodrębniono plan wydatków na finansowanie zadań związanych z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu w łącznej kwocie 1.212.065,00 zł. W myśl art. 41b ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm.) z budżetu powiatu, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 2 art. 41b ustawy są finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu. W uchwale budżetowej Powiatu Gostyńskiego na rok 2025 (wg stanu na dzień wydawania niemniejszej opinii) dochody z tytułu opłat z zakresu geodezji i kartografii planowane są w kwocie 750 000,00 zł (§1 ust. 1 pkt 8), zatem spełniony został wymóg art. 41b ust. 3 Prawa geodezyjnego i kartograficznego.
7. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.
9. W załączniku Nr 2 „Planowane wydatki na 2026 rok” zaplanowano między innymi wydatki z tytułu:
 - dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne” w wysokości 200.000,00 zł,

- dotacji celowej z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (§ 2720) w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” rozdziale 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” w kwocie 150.000,00 zł.
- Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższy cel.

III.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

- W § 9 przedłożonego projektu uchwały wskazano, że: *„Ustala się kwotę 4 000 000,00 zł, do której zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania”*, podczas, gdy zgodnie z art. 12 pkt 9 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy m.in. określenie wysokości sumy, do której zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania.
- W załączniku nr 2 pn.: „Planowane wydatki na rok 2026” w dziele 600 „Transport i łączność”, rozdział 60095 „Pozostała działalność”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zaplanowano wydatki w kwocie 300.000,00 zł. W uzasadnieniu do przedłożonego projektu uchwały wskazano, że: *„Planowane wydatki w kwocie 300 000,00 zł przeznaczone są na realizację zadania „Budowa ciągu pieszo-rowerowego przy DK nr 12 na odcinku Gostyń – Piaski”. Gmina Gostyń, Piaski i Powiat Gostyński podpisały z Generalną Dyрекcją Krajowych Dróg i Autostrad porozumienie o wspólnej realizacji inwestycji”*. Skład orzekający wskazuje, że wydatek winien zostać sklasyfikowany w rozdziale 60011 „Drogi publiczne krajowe”, § 6590 „Środki przekazane przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych na podstawie odrębnych przepisów”.
- W objaśnieniach wydatków planowanych w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85195 „Pozostała działalność” zawartych na str. 26 uzasadnienia wskazano błędne kwoty dotacji dla organizacji prowadzących działalność pożytku publicznego w zakresie ochrony zdrowia (należało wskazać kwotę 8.000,00 zł) oraz wydatków na realizację zadań zakresu promocji zdrowia (należało wskazać kwotę 25.500,00 zł).

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego
dr Marcin Wydmuch***

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.